



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA

STRATEGIJA I AKCIJSKI PLAN POREZNE UPRAVE ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE

za razdoblje 2012. - 2016. godine



Zagreb, prosinac 2011.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA

STRATEGIJA I AKCIJSKI PLAN POREZNE UPRAVE ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE za razdoblje 2012. - 2016. godine



Uredništvo: Institut za javne financije, Porezni vjesnik • Biblioteka Porezni priručnici i brošure
Zagreb, Smičiklasova 21, p. p. 320 • Tel.: (01) 488 6443 redakcija, 488 6444 centrala, 481 9363
Fax: (01) 481 9365 • E-mail: porvje@ijf.hr • www.ijf.hr

Uređivački odbor: Marko Buljan, mr. sc. Zlatko Fabijančić, Željko Glavaš, dr. sc. Mirjana Jerković, Miljenko Krželj,
Josip Lozančić, mr. sc. Ivica Mladineo, dr. sc. Katarina Ott, mr. sc. Zvonko Sedmak, mr. sc. Marijana Vuraić Kudeljan,
Stanko Zorica • Računalni slog i tisak: DENONA d.o.o., Zagreb, Getaldićeva 1 • Naklada: 2200 primjeraka

Sadržaj

Predgovor	4
STRATEGIJA SUZBIJANJA KORUPCIJE POREZNE UPRAVE za razdoblje 2012. – 2016. godine	5
1. Uvod	6
2. Načela nacionalne strategije suzbijanja korupcije i strategije PU RH	7
3. Strategija suzbijanja korupcije PU RH	8
3.1. Stvaranje preduvjeta za sprečavanje korupcije na svim razinama	8
3.2. Stvaranje preduvjeta za sprečavanje sukoba interesa	9
3.3. Uvođenje programa stručnog usavršavanja službenika	9
3.4. Odgovornost nadređenih u PU RH	9
3.5. Komunikacija	9
3.6. Pravo na pristup informacijama	9
3.7. Integritet, odgovornosti i transparentnosti u PU RH	10
3.8. Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije	11
3.9. Djelotvorno i sustavno suzbijanje korupcije	11
3.10. Učinkovito otkrivanje i kazneni progoni korupcijskih kaznenih djela	12
3.11. Unaprijediti nacionalnu suradnju na suzbijanju korupcije	12
3.12. Pravni i institucionalni okvir	12
3.13. „Nulta tolerancija na korupciju u PU RH“	13
AKCIJSKI PLAN ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE POREZNE UPRAVE za razdoblje 2012. – 2016. godine	15
Uvod	16
Zaključak	20

Predgovor

Usvajanjem Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije i Kazneno pravne konvencije o korupciji Vijeća Europe, Hrvatska je preuzela obvezu utvrđivanja i provedbe mjera za borbu protiv korupcije.

Prema nacionalnoj Strategiji za suzbijanje korupcije i pripadajućem Akcijskom planom jasno su definirane mjere, rokovi, odgovorne institucije kao i sredstva potrebna za provedbu antikorupcijskih aktivnosti.

Na temelju nacionalne Strategije za suzbijanje korupcije i pripadajućeg Akcijskog plana u okviru Projekta IPA 2008 «Jačanje Porezne uprave u borbi protiv korupcije» donijeta je Strategija o suzbijanju korupcije Porezne uprave za razdoblje od 2012. do 2016. godine i pripadajući Akcijski plan, u suradnji s austrijskim Saveznim ministarstvom financija.

Strategija o suzbijanju korupcije Porezne uprave odnosi se na četverogodišnje razdoblje, odnosno razdoblje od 2012. do 2016. godine.

Akcijski plan prati strukturu Strategije o suzbijanju korupcije Porezne uprave, te su Planom definirane antikorupcijske mjere, rokovi i nadležna tijela Porezne uprave za provedbu mjera.

STRATEGIJA SUZBIJANJA
KORUPCIJE POREZNE UPRAVE
za razdoblje 2012. – 2016. godine

1. Uvod

Strategija suzbijanja korupcije Porezne uprave Republike Hrvatske (PU RH) zasniva se na NACIONALNOJ STRATEGIJI SUZBIJANJA KORUPCIJE. Posebni zahtjevi i potrebe PU RH, kao što su

- STRATEGIJA POREZNE UPRAVE ZA RAZDOBLJE 2011.-2015.
- ETIČKI KODEKS DRŽAVNIH SLUŽBENIKA (NN 40/2011)
- KODKES PROFESIONALNE ETIKE SLUŽBENIKA MINISTARSTVA FINANCIJA, POREZNE UPRAVE (NN 76/2009)
- REZULTATI IPA TWINNING PROJEKTA “JAČANJE POREZNE UPRAVE U BORBI PROTIV KORUPCIJE”

uzeti su u obzir.

Korupcija obuhvaća niz kaznenih djela i definira se kao zloraba javnih ovlasti radi osobnih probitaka. To je čin nezakonite razmjene između poreznog službenika i neke druge osobe, ili između službenika u svrhu stjecanja vlastitog probitka. To je i svaki akt protiv javnog interesa, koji narušava moralnost i pravne norme te potkopava temelje vladavine prava. Najznačajnija posljedica korupcije je gubitak povjerenja građana u rad PU RH.

Vrlo je važno senzibilizirati porezne obveznike i službenike PU RH o štetnosti korupcije. Važni su i konkretni i otkriveni slučajevi korupcije koji narušavaju povjerenje javnosti u pouzdanost i objektivnost PU RH, kao i sumnju ili predodžbu o korupciji.

Porezni službenici u vršenju službe trebaju se ponašati onako kako bi voljeli da se prema njima ponaša kao građanima i poreznim obveznicima poštujući vrijednosti:

- **integriteta**
- **transparentnosti**
- **objektivnosti**
- **pravičnosti.**

Svi porezni službenici, a naročito nadređeni, dužni su promicati ove vrijednosti u svakodnevnom poslu PU RH te unaprjeđivati ugled PU RH u javnom sektoru, jer su službenici PU RH prije svega građani i porezni obveznici.

PU RH neće dopustiti da manjina uništi dobar rad i ugled većine.

2. Načela nacionalne strategije suzbijanja korupcije i strategije PU RH

- > **Načelo vladavine prava** koje obvezuje sva nadležna tijela Republike Hrvatske na zakonito postupanje, načela i ograničenja te pruža pravni lijek građanima čija su prava ugrožena, bez obzira na njihov društveni položaj ili snagu.
- > **Načelo dobre prakse** koje obvezuje sva nadležna tijela Republike Hrvatske da usklade svoje politike s najboljom praksom suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj.
- > **Načelo odgovornosti** koje obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj da preuzmu punu odgovornost u kreiranju javne politike i njezine učinkovite provedbe, uključujući i provedbu ove Strategije i Akcijskog plana PU RH.
- > **Načelo sprječavanja (prevencije)** obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj da donesu i provedu mjere sustavnog otklanjanja uzroka korupcije, uključujući uklanjanje svih nedostataka koji pogoduju korupciji.
- > **Načelo učinkovitosti** obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj na postizanje stalnog napretka u predlaganju i provedbi onih mjera kojima se ostvaruju vidljivi rezultati u suprotstavljanju svim oblicima korupcije.
- > **Načelo suradnje** obvezuje sva tijela zadužena za provođenje ove Strategije i Akcijskog plana na suradnju u provođenju mjera, sukladno pozitivnim propisima. Razvijajući suradnju, ta su tijela dužna odrediti jasne ciljeve i mjere koje će poduzeti u svrhu ostvarenja tih ciljeva.
- > **Načelo transparentnosti** obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj da osiguraju transparentnost u donošenju odluka i omoguće građanima pravo na pristup informacijama u skladu sa zakonom.
- > **Načelo suradnje s civilnim društvom** obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj na unapređivanje suradnje s civilnim društvom.
- > **Načelo samo-procjene** obvezuje sva nadležna tijela državne vlasti u Republici Hrvatskoj da dosljedno i redovito nadziru provedbu Akcijskog plana, procjenjuju rizike korupcije i poduzimaju odgovarajuće mjere.

Načelo vladavine prava

Načelo dobre prakse

Načelo odgovornosti

Načelo sprječavanja

Načelo učinkovitosti

Načelo suradnje

Načelo transparentnosti

Načelo suradnje s civilnim društvom

Načelo samo-procjene


3. Strategija suzbijanja korupcije PU RH

Vizija PU RH je da postane vodeća stručna organizacija javnog sektora, koja poreznim obveznicima pruža usluge visoke kvalitete.

Misija PU RH je da osigura najbolju moguću naplatu javnih prihoda i dobru suradnju s poreznim obveznicima.

U ostvarenju vizije PU RH treba kreirati i promicati pozitivno ozračje otporno na korupciju, komunicirati o posljedicama koruptivnog ponašanja i senzibilizirati sve službenike. Ovim svojim aktivnostima PU RH značajno doprinosi državnom proračunu u skladu s jasnim i transparentnim poslovnim procesima i sposobna je spriječiti i umanjiti rizike korupcije.

Strategija suzbijanja korupcije PU RH temelji se na dva osnovna aspekta:

- 
- > **Prevenција** (stručno usavršavanje i obuka, senzibiliziranje o sivim zonama, transparentni poslovni procesi, analiza rizika i Etički kodeks)
 - > **Represivnim mjerama** (otkrivanje i kažnjavanje koruptivnih djela)

Strategija suzbijanja korupcije PU RH slijedi Nacionalnu strategiju suzbijanja korupcije. Aktivnosti koje se u sklopu ovoga programa provode, kao što su podizanje svijesti o štetnosti korupcije, stručno usavršavanje službenika i unapređenje transparentnosti primjenom interneta, također su dijelom Strategije suzbijanja korupcije PU RH. Porezna uprava RH je nadležna za provedbu određenih mjera iz nacionalnog Akcijskog plana u Ministarstvu financija, kao i mjere koje je sama utvrdila:

3.1. Stvaranje preduvjeta za sprečavanje korupcije na svim razinama

Sprečavanje korupcije na svim razinama ključ je uspješne antikorupcijske politike. Nužno je stvoriti okvir za sprečavanje korupcije, koji otvara mogućnost za utvrđivanje djelotvornih mjera u specifičnim područjima rada.

3.2. Stvaranje preduvjeta za sprečavanje sukoba interesa

Važno je i područje sprečavanja sukoba interesa u PU RH.

Sukob interesa je situacija u kojoj se razilaze privatni i javni interesi poreznih službenika ili u kojoj privatni interesi utječu ili mogu utjecati na nepristranost službenika u službi.

3.3. Uvođenje programa stručnog usavršavanja službenika

Službenici PU RH su visoko kvalificirani i stoga je razvoj programa stručnog usavršavanja za sva područja rada najviše na ljestvici prioriteta, naročito u smislu profesionalne etike i prevencije korupcije.

S obzirom na aktualnu Strategiju PU RH (3.4.1.), nužno je realizirati centar za obuku PU RH.

3.4. Odgovornost nadređenih u PU RH

Nadređeni u PU RH dužni su osigurati da njihovi službenici ispunjavaju svoje dužnosti na zakonit i ekonomičan način. U tom kontekstu, dužni su voditi službenike, davati im upute radi sprečavanja i otklanjanja pogrešaka i nedostataka.

Što se tiče sprečavanja korupcije, nadređeni moraju senzibilizirati službenike i savjetovati ih.

3.5. Komunikacija

Da bi u svome radu bila djelotvorna, otvorena i transparentna, PU RH treba pravovremene i važne informacije i priliku za razmjenu informacija.

Svrha eksterne komunikacije je neprekidno djelovanje na svijest građana i poreznih obveznika o štetnosti korupcije.

Interna komunikacija treba olakšati razmjenu relevantnih informacija, podataka i saznanja, u cilju sprečavanja i suzbijanja korupcije.

PU RH će ostvariti partnerski odnos i suradnju s internim i eksternim sudionicima, radi zajedničkog doprinosa borbi protiv korupcije i uspostave uzajamnog povjerenja.

3.6. Pravo na pristup informacijama

Sloboda informiranja i pravo na pristup informacijama tijela državne uprave osnovno je ljudsko pravo zajamčeno Ustavom Republike Hrvatske i Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama.

Načelo transparentnosti jedno je od načela borbe protiv korupcije.

Otvorenost i javnost rada PU RH prema društvu u kojem djeluje, jedan je od temeljnih preduvjeta demokracije i suvremenog društva u borbi protiv korupcije.

3.7. Integritet, odgovornost i transparentnost u PU RH

Kodeks profesionalne etike službenika

Kodeksi ponašanja iznimno su važni za razvoj organizacijske kulture integriteta i netolerancije prema korupciji. Stoga je PU RH izradila KODEKS PROFESIONALNE ETIKE SLUŽBENIKA MINISTARSTVA FINANCIJA, POREZNE UPRAVE. Kodeks sadrži upute poreznim službenicima o izbjegavanju potencijalnih sukoba interesa i koruptivnog ponašanja.

Glavni fokus Kodeksa profesionalne etike PU RH je na sljedećem:



- Jačati etičke kompetencije službenika PU RH daljnjim organiziranjem tečajeva o suzbijanju korupcije za službenike, naročito za nadređene.
- Osnažiti odgovornost i transparentnost u poslovanju službenika i poreznih obveznika.
- Jačati etički okvir kroz stalne provjere primjene etičkih kodeksa i predlagati unapređenja u ključnim područjima.
- Izraditi i uvesti sustav stalne provjere integriteta i provoditi upravljanje rizicima.

Etički kodeks državnih službenika i Kodeksa profesionalne etike službenika

U svrhu postizanja gore navedenih ciljeva nužno je službenike obučiti o sljedećim ključnim temama ETIČKOG KODEKSA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA i KODEKSA PROFESIONALNE ETIKE SLUŽBENIKA MINISTARSTVA FINANCIJA, POREZNE UPRAVE:

- Porezni službenici dužni su postupati u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i njegovim aktima, pravilima struke i prema nalogima čelnika tijela ili nadređenog službenika.
- Porezni službenici dužni su postupati odgovorno i štiti povjerljivost svih podataka i informacija koje saznaju za vrijeme obavljanja službe i neće te podatke i informacije koristiti u privatne svrhe ili u suprotnosti s propisima.
- Porezni službenici će postupati marljivo i s poštovanjem prema poreznim obveznicima, nadređenim ili podređenim službenicima.
- Porezni službenici dužni su biti profesionalni, prijateljski raspoloženi, pravični, objektivni, strpljivi, iskazivati interes i biti transparentni te neće diskriminirati druge službenike ili

porezne obveznike zbog etničke pripadnosti, spola, rase, vjerskih uvjerenja ili bilo kojeg drugog razloga koji je u suprotnosti s Ustavom ili propisanim pravima i slobodama.

- Porezni službenici bit će izuzeti iz situacija u kojima može doći do sukoba interesa.
- Porezni obveznici dužni su odbiti darove, pogodnosti i drugo, bez obzira na vrijednost, radi pogodovanja u rješavanju nekog predmeta i o tome će obavijestiti nadređene.
- Porezni službenici neće zlorabiti svoje ovlasti u svrhu stjecanja materijalne ili druge koristi, neće koristiti službene informacije za osobnu korist i neće koristiti svoj položaj da bi utjecali na neku odluku radi osobnog probitka ili privilegija.
- Porezni službenici dužni su štitići svoj ugled i ugled PU RH.
- Porezni službenici dužni su suzdržati se od službe kad god bi to moglo izazvati sumnju u njihovu potpunu nepristranost ili moglo ugroziti povjerenje javnosti u rad PU RH.

3.8. Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije

Važno je podizati javnu svijest o štetnosti korupcije i utvrditi aktivnosti za suzbijanje korupcije. Poticati aktivnu suradnju i partnerski odnos svih nadležnih tijela, kao i poreznih službenika i poreznih obveznika. Potrebni su promidžbeni materijali o opasnostima i štetnosti korupcije te mjerama za njezino suzbijanje.

3.9. Djelotvorno i sustavno suzbijanje korupcije

Djelotvorno i sustavno suzbijanje korupcije zasniva se na pravnom i institucionalnom okviru. Treba zajamčiti periodičnu evaluaciju i prilagodbu ovoga okvira.

Važne mjere suzbijanja korupcije:

- Revidirani Kodeks profesionalne etike službenika Ministarstva financija, Porezne uprave.
- Definiranje zadataka iz djelokruga rada etičkog povjerenika.
- Imenovanje povjerenstva za etiku u PU RH.

3.10. Učinkovito otkrivanje i kazneni progoni korupcijskih kaznenih djela

PU RH treba i preventivne mjere za korupcijska kaznena djela:

- Jasne propise za nadređene o načinu postupanja u slučaju sumnje na korupciju
- Definirane procedure i obveze – naročito za nadređene – za otkrivanje korupcijskih djela.
- Standarde za obradu pritužbi građana na rad službenika.
- Smjernice za unapređenje komunikacije i dojavljivanja o mogućim korupcijskim djelima između Središnjeg ureda, područnih ureda i ispostava.
- Smjernice za prijavljivanje mogućih korupcijskih djela tijelima progona.
- Mjere za građane za prijavljivanje mogućih korupcijskih djela.
- Daljnji razvoj i implementacija OIB sustava.
- Daljnji razvoj i implementacija projekta e-Porezna.

3.11. Unaprijediti nacionalnu suradnju na suzbijanju korupcije

Unapređivanje suradnje s drugim javnim institucijama i civilnim društvom, na primjer standardizirane procedure za razmjenu informacija s USKOK-om i Ministarstvom unutarnjih poslova.

3.12. Pravni i institucionalni okvir

Preduvjeti za uspješnost borbe protiv korupcije zajamčeni su pravnim i institucionalnim okvirom, Konvencijom UN-a o suzbijanju korupcije i relevantnim dokumentima Vijeća Europe i Europske unije.

U borbi protiv korupcije u PU RH relevantni su sljedeći akti:

- Kazneni zakon Republike Hrvatske (NN 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07).
- Zakon o kaznenom postupku Republike Hrvatske (NN OG 110/97, 27/98, 58/99, 112/99, 58/02, 143/02, 62/03, 115/06, 152/2008, 76/2009, 80/2011).

- > Zakon o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (NN OG 88/01, 12/02, 33/05, 48/05, 76/07, 76/09, 116/10, 57/11).
- > Zakon o zaštiti svjedoka (NN 163/03, 18/11).
- > Zakon o pravu na pristup informacijama (NN 172/03, 144/10, 38/11, 77/11).
- > Zakon o državnim službenicima (NN 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11).

3.13. „Nulta tolerancija na korupciju u PU RH“

Svi službenici PU RH, a naročito nadređeni, trebaju odlučno djelovati protiv svih vidova korupcije. Njihova je odgovornost i službena dužnost provoditi preventivne mjere i reagirati na svaku sumnju u korupcijska djela.

AKCIJSKI PLAN POREZNE UPRAVE ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE za razdoblje 2012. – 2016. godine

Izrađen u Zagrebu od lipnja do listopada 2011. u izradi sudjelovali članovi twinning light projekta između Porezne uprave Republike Hrvatske i austrijskih stručnjaka “Jačanje Porezne uprave u borbi protiv korupcije”

Uvod

Slijedom Strategije suzbijanja korupcije Porezna uprava Republike Hrvatske (PU RH) potvrđuje da joj je cilj sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje korupcije na svim hijerarhijskim razinama i u svim ustrojstvenim jedinicama PU RH.

Kako je navedeno u Strategiji suzbijanja korupcije u PU RH za razdoblje 2012. – 2016., korupcija je čin nezakonite razmjene između poreznog službenika i neke druge osobe, u svrhu stjecanja vlastitog probitka. To je i svaki akt protiv javnog interesa, koji narušava moralnost i pravne norme te potkopava temelje vladavine prava.

Uz Strategiju suzbijanja korupcije u PU RH ovim Akcijskim planom razvija posebne mjere za jačanje borbe protiv korupcije.

Vrlo je važno senzibilizirati porezne obveznike i službenike PU RH o štetnosti korupcije, ali i unaprijediti povjerenje građana u rad PU RH.

Filozofija Strategije suzbijanja korupcije u PU RH je da se porezni službenici u službi trebaju ponašati onako kako bi voljeli da se drugi ponašaju prema njima kao građanima i poreznim obveznicima te da će poštovati vrijednosti **integriteta, transparentnosti, objektivnosti i pravičnosti**.

Svi porezni službenici, a naročito nadređeni, dužni su promicati ove vrijednosti u svakodnevnom radu PU RH te osnaživati ugled PU RH u javnom sektoru, jer su službenici PU RH prije svega građani i porezni obveznici.

Akcijski plan općenito slijedi strukturu Strategije suzbijanja korupcije u PU RH i obrađuje najvažnije elemente utvrđene Strategijom, kao ključne aspekte borbe protiv korupcije.

- Načela nacionalne Strategije suzbijanja korupcije i Strategije PU RH
- Preuvjeti za sprečavanje korupcije na svim razinama
- Preuvjeti za sprečavanje sukoba interesa
- Program stručnog usavršavanja službenika
- Odgovornost nadređenih u PU RH
- Komunikacija
- Pravo na pristup informacijama

- Integritet, odgovornost i transparentnost u PU RH
- Javna svijest o štetnosti korupcije
- Suzbijanje korupcije
- Otkrivanje i progon kaznenih djela
- Nacionalna suradnja na suzbijanju korupcije

Što se tiče vizije Strategije PU RH, treba razviti i njegovati pozitivno ozračje otporno na korupciju.

Stoga se Strategija suzbijanja korupcije u PU RH temelji na dva stupa:

- Sprečavanje korupcije kroz ozbiljne mjere stručnog usavršavanja i izobrazbe (uključujući Etički kodeks), stalno senzibiliziranje svih službenika, transparentne poslovne procese i analizu rizika.
- Djelotvorne represivne mjere za istragu, otkrivanje i kažnjavanje koruptivnih slučajeva.

Br.	STRATEGIJA SUZBIJANJA KORUPCIJA	AKCIJSKI PLAN ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE, MJERE	RAZDOBLJE PROVEDBE	ODGOVORNOST ZA PROVEDBU
1a	Podizanje razine svijesti službenika o štetnosti korupcije i načelima Strategije suzbijanja korupcije u PU RH te vrijednostima integriteta, transparentnosti, objektivnosti i pravičnosti	Revidirati Kodeks profesionalne etike službenika Ministarstva financija, Porezne uprave temeljem revidiranog Etičkog kodeksa državnih službenika	Početi i završiti u roku od 6 mjeseci	Povjerenik za etiku
1b	Podizanje razine svijesti službenika o štetnosti korupcije i načelima Strategije suzbijanja korupcije u PU kao što je vladavina prava, dobra praksa, odgovornost, prevencija, efikasnost, suradnja sa drugim organizacijama i civilnim društvom, pristup informacijama, samo-procjena	Brošura s relevantnim primjerima iz svakodnevnih prakse, npr. <ul style="list-style-type: none"> • Prepoznavanje korupcije • Rizična područja (Slabe točke i pokazatelji) • Postupanje u slučaju sumnje na korupciju • Doprinos svih u sprečavanju korupcije 	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Unutarnja kontrola
2	Preduvjeti za sprečavanje korupcije i sukoba interesa na svim razinama	Temeljem utvrđenih ključnih procesa u različitim područjima rada PU RH <ol style="list-style-type: none"> 1. Provedba analize rizika korupcije radi utvrđivanja područja rizika i 2. Izrada smjernica i potrebnih mjera za sprečavanje korupcije 	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Pokreće Unutarnja kontrola, provode službe iz rizičnih područja (imenovani tim)
3a	Izraditi program izobrazbe službenika za sva područja rada, naročito u smislu ovoga Akcijskog plana za suzbijanje korupcije i uspostave profesionalne etike.	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba Strategije izobrazbe - naročito o profesionalnoj etici i sprečavanju korupcije • Definirati standarde izobrazbe i seminare - naročito planove izobrazbe i ciljne skupine 	Početi u roku od 18 mjeseci Završiti 2016.	Pokreće Unutarnja kontrola, Provodi Služba za kadrovske poslove, razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima
3b	Osmisliti program i sadržaj seminara o sprečavanju korupcije i integritetu	Osmisliti sadržaj za seminar za službenike PU RH o suzbijanju korupcije	Početi i završiti u roku od 6 mjeseci	Pokreće Unutarnja kontrola, Provodi Služba za kadrovske poslove, razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima
3c	Ustrojiti program izobrazbe službenika – u smislu aktualne Strategije PU RH (3.4.1.), propisano je uvođenje centra za izobrazbu	<ul style="list-style-type: none"> • Razvoj programa izobrazbe trenera • Sve dok PU RH ne bude imala centar za izobrazbu, treba organizirati interne seminare u suradnji s postojećim institucijama za izobrazbu • Treba poticati učenje na daljinu 	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci Centar za izobrazbu 2016.	Pokreće Unutarnja kontrola, Provodi Služba za kadrovske poslove, razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima
3d	Posebna izobrazba i program seminara za nadređene	Pripremiti i provoditi obrazovne sadržaje o posebnim odgovornostima i obvezama nadređenih	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Pokreće Unutarnja kontrola, Provodi Služba za kadrovske poslove, razvoj i upravljanje ljudskim potencijalima
4	Odgovornost nadređenih u borbi protiv korupcije – dužni su brinuti o zakonitosti rada svojih službenika a u slučaju sumnje na korupciju smjesta reagirati i poduzeti sve odgovarajuće mjere. Nadređeni moraju senzibilizirati službenike i prikladno ih savjetovati.	Izraditi Uputu (definirati procedure i obveze) o postupanju u slučaju korupcije ili sumnje na korupciju (otkrivanje, prijavljivanje, suradnja)	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Unutarnja kontrola

Br.	STRATEGIJA SUZBIJANJA KORUPCIJA	AKCIJSKI PLAN ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE, MJERE	RAZDOBLJE PROVEDBE	ODGOVORNOST ZA PROVEDBU
5a	Komunikacija – Interna komunikacija treba olakšati razmjenu relevantnih informacija, podataka i saznanja, u cilju sprečavanja i suzbijanja korupcije.	<ul style="list-style-type: none"> • Godišnje izvješće o koruptivnim djelima • Izobrazba i interni sastanci nadređenih i službenika • Intranet “Stranica o integritetu” 	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Pokreće Unutarnja kontrola Provodi Služba za IS
5b	Komunikacija – Eksterna komunikacija treba neprekidno djelovati na svijest građana i poreznih obveznika o štetnosti korupcije.	Jačanje partnerskog odnosa i suradnje s internim i eksternim dionicima radi zajedničkog doprinosa borbi protiv korupcije i razvoja uzajamnog povjerenja	Trajno	Više rukovodstvo PU
6	Pravo na pristup informacijama - načelo transparentnosti jedno je od načela borbe protiv korupcije	<ul style="list-style-type: none"> • Ustroj evidentiranja i koordinacije zahtjevima za dostavu informacija • Potrebno imenovati “službenika za informacije” 	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Ravnatelj PU
7	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti Etički kodeks pruža poreznim službenicima upute o izbjegavanju potencijalnih sukoba interesa i koruptivnog ponašanja	Unaprijediti etički okvir kroz stalne provjere primjene etičkih kodeksa	Početi u roku od 6 mjeseci Završiti u roku od 18 mjeseci	Etički povjerenik
8	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije Potrebni su promidžbeni materijali o opasnostima i štetnosti korupcije	Osmisliti i provoditi sveobuhvatnu komunikaciju kroz promotivne materijale, Web stranicu i projekt e- Porezna	trajno	Pokreće Unutarnja kontrola Provodi Služba za IS, Služba za opće, pravne i računovodstvene poslove
9	Djelotvorno i sustavno suzbijanje korupcije zasniva se na pravnom i institucionalnom okviru, koji treba periodično evaluirati i prilagođavati	<ul style="list-style-type: none"> • Definiranje zadataka iz djelokruga rada etičkog povjerenika Imenovanje povjerenstva za etiku u PU RH	Početi i završiti u roku od 6 mjeseci	Ravnatelj PU
10a	Učinkovito otkrivanje i kazneni progon korupcijskih kaznenih djela	Smjernice za obradu pritužbi građana na rad službenika	Veljača 2012	Twinning partner + projektni tim PU
10b		Smjernice za unapređenje komunikacije i dojavljivanja o mogućim korupcijskim djelima između Središnjeg ureda, područnih ureda i ispostava	Veljača 2012	Twinning partner partner + projektni tim PU
10c		Smjernice za prijavljivanje mogućih korupcijskih djela tijelima progona	Veljača 2012	Twinning partner partner + projektni tim PU
10d		Smjernice za odnose sa javnošću vezano uz prijavljivanje mogućih korupcijskih djela	Veljača 2012	Twinning partner partner + projektni tim PU
10e		Nastavak provedbe OIB-a koji je instrument za suzbijanje korupcije	trajno	Služba za OIB
11	Unaprijediti nacionalnu suradnju na suzbijanju korupcije	Unapređenje suradnje s drugim javnim institucijama i organizacijama civilnoga društva	trajno	Više rukovodstvo PU

Zaključak

Prijedlog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije u PU RH sadrži 20 konkretnih mjera (neke sadrže pod-mjere) za 12 utvrđenih područja Strategije suzbijanja korupcije u PU RH.

razdoblje provedbe

Što se **razdoblja provedbe** tiče, treba naglasiti da

Provedba 7 mjera počinje i završava u roku od 6 mjeseci

Provedba 9 mjera počinju u roku od 6 mjeseci i završavaju u roku od 18 mjeseci

Provedba 2 mjere počinju u roku od 18 mjeseci i završavaju u duljem razdoblju

3 mjere su trajne

odgovornost za provedbu

Što se tiče **odgovornosti za provedbu**, treba naglasiti da

4 mjere će implementirati Twinning partner i projektni tim PU

7 mjere će pokrenuti Unutarnja kontrola a implementirati druge službe

2 mjere će pokrenuti i implementirati Unutarnja kontrola

1 mjera je u nadležnosti Službe za OIB

2 mjere će pokrenuti i implementirati etički povjerenik

4 mjere će pokrenuti i implementirati više rukovodstvo PU